

**MARÍA TERESA MOYA DOMÍNGUEZ**

**DERECHO  
DE LA  
INTEGRACION**

- MERCOSUR: instituciones y fuentes
- UNIÓN EUROPEA Y COMUNIDAD ANDINA:  
estudio comparado



SOCIEDAD ANÓNIMA EDITORA,  
COMERCIAL, INDUSTRIAL Y FINANCIERA

## INDICE

Agradecimiento .....	9
----------------------	---

### INTRODUCCION

1. Objetivo .....	13
2. Finalidad .....	13
3. Metodología .....	13
3.1. Elementos del método tridimensionalista aplicados al derecho del MERCOSUR .....	14
3.2. Filosofía de la integración .....	17
4. Conclusión .....	19

### PARTE I

#### EL DERECHO, SUS FUENTES Y LA INTEGRACIÓN REGIONAL

##### CAPÍTULO I

#### DERECHO E INTEGRACION: LA IMPORTANCIA DEL DERECHO Y DE SUS FUENTES EN LA FORMACION DE LOS PROCESOS DE INTEGRACION

1. ¿Qué es el derecho? .....	23
2. ¿Qué es el derecho internacional? .....	25
3. Seguridad jurídica .....	27
3.1. Definición de seguridad jurídica .....	27
3.2. La seguridad jurídica en el derecho argentino .....	29
3.3. Seguridad jurídica, justicia y economía .....	31

3.4. Seguridad jurídica como valor característico de la sociedad internacional .....	32
3.4.1. Las normas de <i>ius cogens</i> .....	34
3.5. Seguridad jurídica en el derecho comunitario .....	36
4. ¿Qué es la integración? .....	40
4.1. Imperialismo .....	40
4.1.1. La emancipación de los pueblos de América Latina y su vocación por la integración .....	41
4.2. Globalización .....	43
4.2.1. Causas .....	43
4.2.2. Efectos .....	44
4.3. Integración .....	46
4.3.1. Antecedentes .....	47
4.3.2. Distintos tipos de integración económica .....	48
4.3.3. Modalidades políticas y jurídicas de la integración .....	56
5. ¿Qué es el derecho de la integración? .....	82
5.1. Definición .....	82
5.2. Relación con otras disciplinas jurídicas y ubicación .....	84
6. ¿Qué es el derecho comunitario? .....	86
6.1. Concepto .....	86
6.2. Características .....	88
6.3. Principios del derecho comunitario .....	89
6.4. Evolución doctrinaria y jurisprudencial del derecho comunitario .....	92
6.5. Diferencia entre el derecho de la integración y el derecho comunitario .....	94
6.6. Conclusiones .....	98
7. La importancia de la estructura institucional en los procesos de integración .....	98
7.1. Estructura institucional de la Unión Europea .....	99
7.1.1. Conclusiones .....	114
7.2. Estructura institucional andina .....	115
7.3. Conclusiones .....	128

## CAPÍTULO II

### LA IMPORTANCIA DE LAS FUENTES

1. La importancia de las fuentes en la formación del derecho .....	131
1.1. Las fuentes en el derecho interno de los Estados .....	131

1.1.1. Clasificación .....	133
1.1.2. Comentario .....	135
1.2. Las fuentes en el derecho internacional .....	136
2. Las fuentes en los procesos de integración .....	144
2.1. Las fuentes en el derecho comunitario europeo .....	144
2.1.1. Evolución .....	145
2.1.2. Procedimiento para la creación de normas comunitarias a partir del Tratado de Maastricht .....	146
2.1.3. Clasificación .....	149
2.1.4. Las fuentes primarias: derecho originario .....	150
2.1.5. La jerarquía de las fuentes en el derecho comunitario .....	153
2.1.6. Las fuentes secundarias: derecho derivado .....	155
2.1.7. Otras fuentes .....	169
2.1.8. Características de las fuentes del derecho comunitario .....	171
2.2. Las fuentes en la comunidad andina de naciones .....	198
2.2.1. Facultades decisorias de los principales órganos ....	198
2.2.2. El ordenamiento jurídico de la Comunidad Andina	201
2.2.3. La jurisprudencia del Tribunal de Justicia del Acuerdo de Cartagena en materia de fuentes .....	202
2.3. Las fuentes en el MERCOSUR .....	207
2.3.1. Competencia para crear normas en el MERCOSUR .....	208
2.3.2. Clasificación de las fuentes .....	209
2.3.3. Características de las fuentes del MERCOSUR .....	210
2.3.4. El sistema de toma de decisiones .....	211
2.3.5. Otras fuentes .....	214
2.3.6. Los medios auxiliares .....	215
2.3.7. Conclusiones .....	218

## PARTE II

### PONER TITULO DE LA PARTE

#### CAPÍTULO UNICO

### LAS CAUSAS JURIDICAS DE LOS PROBLEMAS DE LAS FUENTES DEL DERECHO EN EL MERCOSUR

1. Problemas que plantea la estructura institucional y la generación de fuentes en el MERCOSUR .....	221
---	-----

1.1. El Consejo Mercado Común .....	222
1.2. El Grupo Mercado Común .....	225
1.3. La Comisión de Comercio MERCOSUR (CCM) .....	227
1.4. La Comisión Parlamentaria Conjunta del MERCOSUR (CPC).....	230
1.5. La Secretaría Administrativa Parlamentaria Permanente (SAPP) .....	240
1.6. El Foro Consultivo Económico y Social .....	242
1.7. La Secretaría Administrativa del MERCOSUR (SAM) .....	244
1.8. La Secretaría Técnica del MERCOSUR (STM) .....	247
1.9. Crítica al sistema institucional del MERCOSUR .....	253
1.9.1. Dificultades que presenta la profundización del proceso de integración .....	253
1.10. Condiciones que se requieren para alcanzar una integración más profunda .....	254
1.10.1. Necesidad de una estructura institucional con poderes supranacionales .....	254
1.10.2. Habilitaciones constitucionales .....	255
1.10.3. Conclusiones .....	262
2. La diferencia de criterios en cuanto a la relación entre el derecho internacional y el constitucional en los países del MERCOSUR .....	263
2.1. Relación entre los distintos órdenes jurídicos: el nacional, el internacional, el de la integración y el comunitario .....	263
2.2. ¿Por qué es necesario analizar las doctrinas monistas y dualistas en el problema de las fuentes de derecho del MERCOSUR? .....	264
2.2.1. Doctrina .....	264
2.2.2. Consideraciones actuales sobre la relación entre el derecho nacional y el internacional, comprendiendo las relaciones del orden jurídico nacional con el comunitario y el de la integración .....	269
2.2.3. Conclusiones .....	270
2.3. El marco jurídico del MERCOSUR, ¿corresponde al derecho de la integración o al derecho comunitario? .....	271
2.3.1. Conclusiones .....	272
2.4. Problemas que plantea la colisión entre una norma de derecho de la integración o de derecho comunitario con	

una disposición constitucional de un Estado parte en un proceso de integración .....	273
2.5. Los problemas constitucionales que presenta la aceptación del modelo comunitario en los Estados miembros del MERCOSUR .....	276
2.5.1. Doctrinas .....	280
3. Los diferentes procedimientos empleados para la incorporación de normas del derecho internacional o del proceso de integración regional en los países socios del MERCOSUR .....	283
3.1. La incorporación en los derechos nacionales de los Estados miembros de las normas creadas por los órganos decisorios del MERCOSUR .....	283
3.2. Modalidades de incorporación que surgen de la normativa del MERCOSUR .....	285
3.2.1. Conclusiones .....	292
3.3. Intentos de superación del problema de incorporación de las normas del MERCOSUR .....	293
3.4. Proyecciones internas del derecho comunitario y del derecho de la integración: el caso MERCOSUR .....	311
3.5. Crítica al sistema de las fuentes en el MERCOSUR .....	316
4. La carencia de un medio jurisdiccional judicial de solución de controversias en la región .....	317
4.1. Ventajas y desventajas del arbitraje y de la vía judicial ....	317
4.1.1. El arbitraje .....	317
4.1.2. El método judicial .....	318
4.2. Evolución del sistema de solución de controversias en el MERCOSUR .....	322
4.2.1. El Tratado de Asunción .....	322
4.2.2. El Protocolo de Brasilia .....	323
4.2.3. El Protocolo de Ouro Preto .....	329
4.3. Institucionalización del arbitraje .....	333
4.3.1. Medidas de transición y la creación del Tribunal Permanente de Revisión .....	334
4.3.2. El Protocolo de Olivos .....	335
4.4. Aplicación de las fuentes del MERCOSUR por los tribunales arbitrales ad hoc .....	354
4.4.1. Análisis de los laudos .....	354

5. La carencia de un sistema eficiente de publicidad de la normativa formulada en el MERCOSUR .....	372
5.1. La publicidad de las normas en el sistema jurídico argentino .....	372
5.2. Vinculación de la publicidad con la transparencia y la democracia .....	376
5.3. Vigencia y validez normativa .....	378
5.4. La interrelación entre vigencia y validez .....	379
5.5. Vigencia y validez en los derechos internos de los Estados miembros del MERCOSUR .....	380
5.6. Distinción entre promulgación y publicación .....	381
5.7. Fallo del Superior Tribunal Federal de la República Federativa de Brasil .....	384
5.8. El Boletín Oficial del MERCOSUR .....	389

### PARTE III

## SOLUCIONES Y PROPUESTAS JURÍDICAS Y POLÍTICAS

### CAPÍTULO I

#### MECANISMOS JURIDICOS QUE PUEDEN BRINDAR SOLUCIONES AL PROBLEMA

1. Una jerarquización normativa común en los países miembros, referida a la relación del derecho comunitario y/o del derecho de la integración con el derecho constitucional .....	395
1.1. Primera propuesta .....	395
2. Un mecanismo adecuado, acordado entre los cuatro países, de internalización de la normativa del MERCOSUR emanada de los órganos competentes establecidos en el Protocolo de Ouro Preto .....	402
2.1. Problemas que plantea la inexistencia de un mecanismo acordado entre las partes respecto de la internalización del derecho delegado del MERCOSUR .....	402
2.2. Segunda propuesta .....	402
2.3. Tercera propuesta .....	408
3. El establecimiento de un medio judicial de solución de controversias con facultad para pronunciarse acerca de la vigencia y la validez de la normativa del MERCOSUR .....	416

3.1. Cuarta propuesta .....	417
3.2. La voluntad política de brindar un marco permanente de solución de controversias preferentemente de carácter judicial .....	420
4. El establecimiento de un sistema eficiente de publicidad de la normativa formulada en el MERCOSUR .....	424
4.1. Quinta propuesta .....	424

## CAPÍTULO II

### POLITICA Y DERECHO:

#### LA VOLUNTAD POLITICA DE PROFUNDIZAR EL PROCESO INTEGRADOR A PARTIR DEL ESTABLECIMIENTO DE ORGANOS SUPRANACIONALES

1. Corolario .....	429
1.1. La integración se construye con objetivos y metas comunes .....	433
2. La cooperación política en el MERCOSUR: su institucionalización .....	442
3. La Comunidad Sudamericana de Naciones .....	447
4. Conclusiones .....	455

#### NOMINA DE FALLOS JURISPRUDENCIALES CITADOS

PARTE I .....	459
PARTE II .....	459
PARTE III .....	460